﻿

**12.12.2022 №94**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТУГУТУЙСКОЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУГУТУЙСКОЕ»**

В соответствии с Федеральным законом №311-ФЗ от 2 июля 2021 года «О внесении изменений в трудовой кодекс Российской Федерации», Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021г. №776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда», в целях обеспечения требований охраны труда, предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний, сохранению здоровья работников в процессе трудовой деятельности в администрации муниципального образования «Тугутуйское», администрация муниципального образования «Тугутуйское»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение о системе управления охраной труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское» (Приложение №1).

2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Тугутуйский вестник» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Тугутуйское» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с момента опубликования, но не ранее 01.04.2022 г.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования «Тугутуйское» П.А.Тарбеев

Приложение

к постановлению муниципального образования «Тугутуйское»

от 12.12.2022г.№94

**ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУГУТУЙСКОЕ»**

I. Общие положения

1. Положение о системе управления охраной труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское» (далее - Положение о СУОТ) разработано с учетом Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021г. №776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (далее - Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. №773н).

2. Положение о системе управления охраной труда разработано также с учетом, в частности:

- раздел X «Охрана труда» ТК РФ;

- ГОСТ 12.0.230-2007. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования (введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 10.07.2007 №169-ст);

- ГОСТ 12.0.230.1-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007 (введен в действие Приказом Росстандарта от 09.06.2016 №601-ст).

3. Положение о СУОТ вводится в целях соблюдения требований охраны труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское», разработки мер, направленных на создание безопасных условий труда, а также предотвращения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

4. Положение о СУОТ представляет собой единый комплекс, состоящий из следующих элементов:

- организационной структуры управления, устанавливающей обязанности и ответственность в области охраны труда на всех уровнях управления;

- мероприятий, направленных на функционирование системой управления охраной труда, включая контроль за эффективностью работы в области охраны труда;

- документированной информации (локальных нормативных актов о мероприятиях системы управления охраной труда, организационно-распорядительных документов, журналов, актов и пр.).

5. Положения о СУОТ распространяются на всех работников администрации муниципального образования «Тугутуйское». Учитывается деятельность на всех рабочих местах, структурных подразделениях, и прочее.

6. Положения о СУОТ, касающиеся нахождения и перемещения на объектах администрации муниципального образования «Тугутуйское», распространяются на всех лиц. Данные положения доводятся до сведения указанных лиц при проведении вводных инструктажей, включаются в договоры о выполнении подрядных работ.

7. Для целей Положение о СУОТ разрабатываются и внедряются необходимые меры, направленные на обеспечение безопасных условий нахождения в здании и осуществления в нем трудовой деятельности. В рамках взаимодействия по охране труда учитываются потребности и ожидания работников администрации муниципального образования «Тугутуйское» и иных заинтересованных сторон.

8. Информация о мерах безопасности, принимаемых в рамках системы управления охраной труда, доводится до сведения заинтересованных лиц при проведении вводного инструктажа и включается в договоры о выполнении подрядных работ.

9. Положение о допуске подрядных организаций к производству работ на территории муниципального образования «Тугутуйское», определяющее правила организации данных работ, а также документы, представляемые перед допуском к ним, утверждает главой администрации муниципального образования «Тугутуйское» (далее – глава администрации).

10. Разработка, согласование, утверждение и пересмотр документов системы управления охраной труда осуществляются в соответствии с Положением о документообороте в администрации муниципального образования «Тугутуйское».

II. Политика в области охраны труда

11. Политика в области охраны труда учитывает специфику деятельности администрации муниципального образования «Тугутуйское», особенности организации работы в нем, а также профессиональные риски.

12. Политика в области охраны труда направлена на сохранение жизни и здоровья работников администрации муниципального образования «Тугутуйское» в процессе их трудовой деятельности, а также на обеспечение безопасных условий труда. Она предполагает управление рисками производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

13. В администрации муниципального образования «Тугутуйское» обеспечивается устранение опасностей и снижение уровней профессиональных рисков на рабочих местах, совершенствуется системой управления охраной труда.

14. Целью политики в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья работников, а также постоянное улучшение условий и охраны труда.

15. Администрация муниципального образования «Тугутуйское» гарантирует выполнение государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых обязательств в этой области.

16. В обеспечение указанной гарантии администрации муниципального образования «Тугутуйское» намерено принять необходимые меры и реализовать соответствующие мероприятия.

17. Для достижения целей политики в области охраны труда реализуются следующие мероприятия:

- проведение специальной оценки условий труда (системы управления охраной труда), выявление опасностей и оценка уровней профессиональных рисков;

- обеспечение стендами с печатными материалами по охране труда;

- обучение в области охраны труда;

- внедрение программ электронного документооборота в области охраны труда с учетом требований законодательства;

- приобретение и монтаж установок (автоматов) с питьевой водой для работников;

- организация мест общего отдыха и психоэмоциональной разгрузки;

- организация площадки и размещение на ней инвентаря для занятий спортом;

- установка современных отопительных и вентиляционных систем, систем кондиционирования воздуха, отвечающих нормативным требованиям, для обеспечения благоприятного теплового режима и микроклимата, чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений;

- обеспечение естественного и искусственного освещения на рабочих местах и в иных помещениях.

18. В начале каждого года политика в области охраны труда оценивается на соответствие стратегическим задачам администрации муниципального образования «Тугутуйское» в области охраны труда.

При необходимости данная политика пересматривается исходя из результатов оценки эффективности системы управления охраной труда, приведенных в ежегодном отчете о функционировании системы управления охраной труда.

III. Разработка и внедрение системы управления охраной труда

19. Возложение обязанностей на работников, наделение их полномочиями осуществляется в соответствии с базовыми подходами, которые установлены настоящим Положением о СУОТ относительно распределения зон ответственности в рамках системы управления охраной труда.

20. Информация об ответственных лицах, их полномочиях и зоне ответственности в рамках системы управления охраной труда утверждается главой администрации. С данной информацией должны быть ознакомлены все работники.

21. Глава администрации является ответственным за функционирование системой управления охраной труда, полное соблюдение требований охраны труда в Администрации муниципального образования «Тугутуйское», а также за реализацию мер по улучшению условий труда работников.

22. Распределение конкретных обязанностей в рамках функционирования системы управления охраной труда осуществляется по уровням управления.

23. Обязанности в рамках функционирования системой управления охраной труда, распределяемые по уровням управления, закрепляются в должностной инструкции ответственного работника.

24. В администрации муниципального образования «Тугутуйское» устанавливается одноуровневая система управления охраной труда.

25. Уровни управления охраной труда:

1) в администрации муниципального образования «Тугутуйское» в целом - уровень управления "А";

26. На уровне управления "А" устанавливаются обязанности:

1) администрации муниципального образования «Тугутуйское» в лице главы администрации;

2) специалиста по охране труда;

3) иных работников.

27. Обязанности в рамках функционирования системой управления охраной труда распределяются исходя из следующего разделения зон ответственности:

1) Администрации муниципального образования «Тугутуйское» в лице главы Администрации - обеспечение создания безопасных условий и охраны труда, выполнения мер, установленных ст. 214 ТК РФ;

2) специалист по охране труда:

- координация всех направлений функционирования системы управления охраной труда;

- разработка перечня актуальных нормативных правовых актов, в том числе локальных, содержащих требования охраны труда. Перечень утверждает генеральный директор;

- обеспечение доступа работников к актуальным нормативным правовым актам, методической документации в области охраны труда;

- контроль за соблюдением требований охраны труда;

- мониторинг состояния условий и охраны труда;

- разработка и организация мероприятий по улучшению условий и охраны труда, контроль их выполнения;

- участие в разработке и пересмотре локальных нормативных актов по охране труда;

- участие в управлении профессиональными рисками;

- участие в комиссии, образованной для расследования несчастного случая;

3) иные работники:

- соблюдение требований охраны труда в рамках выполнения трудовых функций, в том числе требований инструкций по охране труда, правил внутреннего трудового распорядка и др.;

- информирование непосредственного руководителя о признаках неисправности технических средств, оборудования, установленных на рабочем месте;

- извещение непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о несчастном случае или об ухудшении состояния своего здоровья;

- соблюдение утвержденного порядка (инструкции) действий в случае возникновения аварии или иной ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью человека.

IV. Планирование системы управления охраной труда

28. Планирование системы управления охраной труда осуществляется с учетом опасностей и уровней профессиональных рисков. Они выявляются (идентифицируются) и оцениваются с привлечением независимой организации, обладающей необходимой компетенцией. Выявление (идентификация) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, и составление их перечня производятся с учетом рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей.

29. В качестве опасностей, которые могут угрожать здоровью работников в связи с их трудовой деятельностью в администрации муниципального образования «Тугутуйское» рассматриваются следующие:

- психоэмоциональная перегрузка;

- перенапряжение зрительного анализатора.

30. В администрации муниципального образования «Тугутуйское» обеспечивается систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, регулярно проводится их анализ и им дается оценка.

31. При оценке уровня профессиональных рисков в отношении выявленных опасностей учитывается специфика деятельности администрации муниципального образования «Тугутуйское».

32. План мероприятий по охране труда составляется ежегодно с учетом перечня мероприятий, закрепленных в политике в области охраны труда. При составлении плана мероприятий учитываются также основные процессы работы по охране труда.

33. План мероприятий утверждается генеральным директором.

34. В плане мероприятий отражаются, в частности:

1) перечень (наименование) планируемых мероприятий;

2) ожидаемый результат каждого мероприятия;

3) срок реализации мероприятия;

4) лица, ответственные за реализацию мероприятия;

5) выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий.

35. При планировании мероприятия учитываются изменения, касающиеся таких аспектов:

- нормативного регулирования, содержащего государственные нормативные требования охраны труда;

- условий труда работников (по результатам СОУТ и оценки профессиональных рисков (ОПР));

- бизнес-процессов.

36. Целями в области охраны труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское» в соответствии с политикой в области охраны труда является сохранение жизни и здоровья работников, а также постоянное улучшение условий и охраны труда.

37. Достижение указанных целей обеспечивается реализацией мероприятий, предусмотренных политикой в области охраны труда.

38. Мероприятия, направленные на сохранение жизни и здоровья работников, должны привести, в частности, к следующим результатам:

- к устойчивой положительной динамике улучшения условий и охраны труда;

- отсутствию нарушений обязательных требований в области охраны труда;

- достижению показателей улучшения условий труда.

39. Достижение целей по охране труда планируется. При планировании определяются ресурсы, ответственные лица, сроки достижения, способы и показатели оценки уровня достижения этих целей, влияние результатов на бизнес-процессы.

V. Обеспечение функционирования системы управления охраной труда

40. Планирование и реализация мероприятий по охране труда осуществляются в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда. Учитывается передовой отечественный и зарубежный опыт работы по улучшению условий и охраны труда. Возможность выделения финансовых ресурсов для реализации указанного опыта оценивается при составлении плана мероприятий.

41. В целях обеспечения функционирования системы управления охраной труда в должностной инструкции работника соответствующего уровня управления охраной труда определяются компетенции, которые влияют или могут влиять на безопасность производственных процессов, а также требования к профессиональной компетентности в сфере охраны труда в зависимости от возлагаемых на него обязанностей в рамках функционирования системы управления охраной труда.

42. Работникам, которые влияют или могут влиять на безопасность производственных процессов, обеспечивается:

- подготовка в области выявления опасностей при выполнении работ и реализации мер реагирования на них;

- непрерывная подготовка и повышение квалификации в области охраны труда.

43. Работники, прошедшие обучение и повышение квалификации в области охраны труда, включаются в реестр, утверждаемый генеральным директором.

44. В рамках системы управления охраной труда работники должны быть проинформированы:

- о политике и целях администрация муниципального образования «Тугутуйское» в области охраны труда;

- системе стимулирования за соблюдение государственных нормативных требований охраны труда;

- ответственности за нарушение указанных требований;

- результатах расследования несчастных случаев на производстве и микротравм (микроповреждений);

- опасностях и рисках на рабочих местах, а также мерах управления, разработанных в их отношении.

45. Информирование обеспечивается в соответствии с Приказом Минтруда России от 29.10.2021г. №773н. Формат информирования определяется при планировании мероприятия в рамках СУОТ.

VI. Функционирование системы управления охраной труда

46. Основными процессами, обеспечивающими функционирование системы управления охраной труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское», являются:

1) специальная оценка условий труда;

2) оценка профессиональных рисков;

3) проведение медицинских осмотров и освидетельствования работников;

4) обучение работников;

5) обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

6) обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий и сооружений;

7) обеспечение безопасности работников при эксплуатации оборудования;

8 обеспечение безопасности работников при осуществлении технологических процессов;

9) обеспечение безопасности работников при эксплуатации инструментов;

10) обеспечение безопасности работников при использовании сырья и материалов;

11) обеспечение безопасности работников подрядных организаций;

12) санитарно-бытовое обеспечение работников;

13) соблюдение режима труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

14) обеспечение социального страхования работников;

15) взаимодействие с государственными надзорными органами, органами исполнительной власти и профсоюзного контроля;

16) реагирование на аварийные ситуации;

17) реагирование на несчастные случаи;

18) реагирование на профессиональные заболевания.

47. В соответствии с результатами системы управления охраной труда и ОПР, а также в связи со спецификой деятельности и штатного состава работников администрации муниципального образования «Тугутуйское» устанавливается следующий перечень процессов:

- процессы, обеспечивающие допуск работников к самостоятельной работе (пп. 3 - 5);

- процессы, обеспечивающие безопасность производственной среды (пп. 6 - 11);

- группа сопутствующих процессов по охране труда (пп. 12 - 15);

- процессы реагирования на ситуации (пп. 16 - 18).

48. Порядок действий, обеспечивающих функционирование процессов и системы управления охраной труда в целом, определяется следующими основными процессами и процедурами:

1) планирование и выполнение мероприятий по охране труда;

2) контроль планирования и выполнения таких мероприятий, их анализ по результатам контроля;

3) формирование корректирующих действий по совершенствованию функционирования системы управления охраной труда;

4) управление документами системы управления охраной труда;

5) информирование работников, взаимодействие с ними;

6) распределение обязанностей по обеспечению функционирования системы управления охраной труда.

49. В организации проводятся профилактические мероприятия по отработке действий работников при несчастном случае, аварии, риске их возникновения, а также по их устранению, расследованию причин возникновения.

50. Порядок реагирования на несчастные случаи и аварийные ситуации, их расследования и оформления отчетных документов определяется инструкцией, утвержденной генеральным директором.

VII. Оценка результатов деятельности

51. Объектами контроля при функционировании системы управления охраной труда являются мероприятия, процессы и процедуры, реализуемые в рамках системы управления охраной труда.

52. К основным видам контроля функционирования системы управления охраной труда относятся:

1) контроль состояния рабочего места, оборудования, инструментов, сырья, материалов; контроль выполнения работ работником в рамках производственных и технологических процессов; выявление опасностей и определение уровня профессионального риска; контроль показателей реализации мероприятий, процессов и процедур;

2) контроль выполнения процессов, имеющих периодический характер (СОУТ, обучение по охране труда, проведение медицинских осмотров);

3) учет и анализ несчастных случаев, профессиональных заболеваний;

4) учет изменений государственных нормативных требований охраны труда, соглашений по охране труда, изменения существующих или внедрения новых технологических процессов, оборудования;

5) контроль эффективности функционирования отдельных элементов системы управления охраной труда и системы в целом.

53. В рамках контрольных мероприятий может использоваться фото- и видеофиксация.

54. Виды и методы контроля применительно к конкретным процессам (процедурам) определяются планом мероприятий. По результатам контроля составляется акт.

55. В администрации муниципального образования «Тугутуйское» составляется ежегодный отчет о функционировании системы управления охраной труда.

56. В ежегодном отчете отражается оценка следующих показателей:

1) достижение целей в области охраны труда;

2) способность системы управления охраной труда, действующей в администрации муниципального образования «Тугутуйское» обеспечивать выполнение обязанностей, отраженных в политике в области охраны труда;

3) эффективность действий на всех уровнях управления;

4) необходимость дальнейшего развития системы управления охраной труда, включая корректировку целей в области охраны труда, перераспределение обязанностей должностных лиц, перераспределение ресурсов;

5) необходимость своевременной подготовки работников, которых затронут решения об изменении системы управления охраной труда;

6) необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования системы управления охраной труда;

7) полнота идентификации опасностей и управления профессиональными рисками в рамках системы управления охраной труда;

8) необходимость выработки корректирующих мер.

57. Показатели контроля функционирования системы управления охраной труда определяются, в частности, следующими данными:

- абсолютными показателями (время на выполнение, стоимость, технические показатели и пр.);

- относительными показателями (соотношение планируемых и фактических результатов, показатели в сравнении с другими процессами и пр.);

- качественными показателями (актуальность и доступность исходных данных для реализации процессов СУОТ).

58. С учетом данных ежегодного отчета оценивается необходимость привлечения независимой специализированной организации для обеспечения внешнего контроля системы управления охраной труда.

VIII. Улучшение функционирования системы управления охраной труда

59. С учетом показателей ежегодного отчета о функционировании системы управления охраной труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское» при необходимости реализуются корректирующие меры по совершенствованию ее функционирования.

60. Реализация корректирующих мер состоит из следующих этапов:

- разработка;

- формирование;

- планирование;

- внедрение;

- контроль.

61. Действия на каждом этапе реализации корректирующих мер, сроки их выполнения, ответственные лица утверждаются главой Администрации.

62. На этапах разработки и формирования корректирующих мер производится опрос работников относительно совершенствования функционирования системы управления охраной труда.

63. Взаимодействие с работниками (их представителями) в рамках системы управления охраной труда в целом производится на уровне управления "А".

64. Работники должны быть проинформированы о результатах деятельности организации по улучшению системы управления охраной труда.

Глава муниципального образования «Тугутуйское» П.А.Тарбеев

Приложение №1

к Положению о системе управления охраной

труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское»

Лист ознакомления с Положением о системе управления охраной труда в администрации муниципального образования «Тугутуйское»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. работника | Наименование должности | Дата ознакомления | Подпись работника |
| 1. | Тарбеев П.А.  | Глава администрации  |   |   |
| 2. | Устюгова Е.Д.  | Начальник финотдела  |   |   |
| 3. | Матвеева О.Р.  | Начальник планового отдела  |   |   |
| 4. | Суворова Т.К.  | Главный специалист  |   |   |
| 5. | Савинский И.В.  | Водитель, сторож |   |   |
| 6. | Тарбеева С.Н.  | техничка  |   |   |
| 7 | Устюгов В.Г. | сторож |  |  |
| 8 | Марков Г.Д. | водитель |  |  |